

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ от 7 февраля 2022 г. по делу N 056/06/31-78/2022

Резолютивная часть решения оглашена 04 февраля 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 февраля 2022 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Б., Ч. Комиссии: Р., М.В.,

в отсутствие представителей сторон - о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП М.Р. на действия Отдела жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа при проведении электронного аукциона на ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область (номер извещения N 0353300011222000002),

установила:

30.01.2022 г. в Оренбургское УФАС России через Единую информационную систему поступила жалоба ИП М.Р. (далее - Заявитель) на действия Отдела жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область (номер извещения N 0353300011222000002) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Исходя из доводов жалобы, в нарушение ч. 2 ст. 31, ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе, п. 18 Постановлении Правительства РФ от 29.12.2021 г. N 2571, Федерального закона от 08.11.2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Заказчиком в документации о закупке не установлены соответствующие дополнительные требования к участникам закупки.

Заказчик, исходя из письменных возражений, жалобу просил признать необоснованной, пояснив следующее. В соответствии с п. 18 приложения N 1 к Постановлению N 2571 к участнику закупки, предметом которой являются работы по ремонту, поддержанию автомобильной дороги, устанавливаются дополнительные требования. Между тем, Заказчик осуществляет закупку на ремонт тротуара, а не автомобильной дороги, поэтому не применил к участникам закупки дополнительные требования.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

21.01.2022 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона на ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область (номер извещения N 0353300011222000002).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 066 620,00 рублей.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с [ч. 2 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии со [ст. 3](#) Федерального закона РФ от 08.11.2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с [п. 5 ст. 3](#) Федерального закона РФ от 08.11.2007 г. N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", тротуары - элементы обустройства автомобильных дорог.

[Пунктом 18](#) Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 г. N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено, что в случае осуществлении закупки по ремонту и содержанию автомобильных дорог Заказчик устанавливает следующие требования:

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ

по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В соответствии с [ч. 4 ст. 31](#) Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2 и 2.1 настоящей статьи](#) дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Объектом проводимой закупки является ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область, НМЦК -7 066 620 руб. Таким образом, в нарушение [ч. 4 ст. 31](#) Закона о контрактной системе. Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 29.12.2021 г. N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

Указанное нарушение является существенным, в этой связи Комиссия Оренбургского УФАС России полагает необходимым выдать предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [ст. 99, ч. 8 ст. 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ИП М.Р. на действия Отдела жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа при проведении электронного аукциона на ремонт тротуара по ул. Молодежная (от ул. Промышленная до ул. Коммунистическая), расположенного в г. Гай, Оренбургская область (номер извещения N 035330001122200002), обоснованной.
2. Признать Отдел жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа нарушившим положения [ч. 4 ст. 31](#) Закона о контрактной системе.
3. Выдать Отделу жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа [предписание](#) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Б.

Члены Комиссии
Р.
М.В.
